

El desastre en el Rio Doce y la cuestión minera en Brasil

Reseña del Libro “Antes fosse mais leve a carga: reflexiones sobre el desastre de la Samarco/Vale/BHP Billiton

Ilklyn Barbosa da Silva

Universidad Federal de Minas Gerais
ilklynb@gmail.com

Maryellen Milena de Lima

Universidad Federal de Minas Gerais
maryellenmilena@gmail.com

61

El libro “Antes fosse mais leve a carga” surge a partir del informe hecho por el grupo Política, Economía, Minería, Ambiente y Sociedad (PoEMAS) que buscó reunir informaciones acerca del desastre de las empresas Samarco/Vale/BHP en la cuenca del río Doce día 5 de noviembre del 2015. Volumen número 2 de la coetánea “A Questão Mineral no Brasil”, en este libro son sistematizados diversos estudios sobre el rompimiento de la represa en Fundão, además de un análisis macro sobre el sector minero nacional y mundial, sus cambios a partir del *pós-boom* de las *commodities* y las evidentes asociaciones del periodo con el rompimiento.

La idea de desastre en la perspectiva de las ciencias sociales fue bastante explorada a pesar de no ser el objetivo central del libro, ya que los argumentos planteados evidenciaron que la causa del rompimiento está relacionada a las acciones de las empresas en la temporada de caída de precios del mineral y los daños generados no se limitan a la fecha del rompimiento, sino que se desdoblán como fenómeno procesual, multidimensional muchas veces en recurrencia de respuestas y medidas institucionales capaces de agravar vulnerabilidades sociales.

El capítulo 1 discute la cuestión minera profundándose en la discusión acerca del papel de la minería en Brasil, cuestiones de protección de los derechos humanos y de preservación ambiental, además del planteo de informaciones sobre las empresas, su contexto operacional/institucional y las posibles causas y consecuencias del rompimiento de la represa en Fundão. Tiene como objetivo también subsidiar los movimientos sociales, organizaciones no gubernamentales y trabajadores de la minería que reivindican la garantía de los derechos humanos de las personas atingidas por el desastre, así como la remediación de los impactos socios ambientales.

Nombrado con una pregunta provocadora, el primer subcapítulo “Caso isolado ou efeito sistemático?” contextualiza el mega ciclo de las *commodities* entre el 2003 al 2013, año en que Brasil se tornó el segundo mayor exportador de mineral de hierro, los autores presentan la relación entre el rompimiento de represas de residuos y los ciclos económicos de la minería. Por lo tanto, el rompimiento de la represa de la Samarco/Vale/BHP Billiton no es aislado, contestando a la pregunta, es identificado como un caso provocado por un contexto de potenciación de situaciones de riesgo semejantes a otros rompimientos por tratarse de una cuestión de carácter estructural.

El texto presenta diversas fallas que componen el modus operandi de las empresas del sector minero, lo que expone el medio socio ambiental y los trabajadores a riesgos y consecuentemente a desastres. Ya en el segundo subcapítulo “Samarco Mineração S.A” los autores contextualizan el involucramiento de la Samarco con las dos grandes potencias del sector minero, Vale y BHP Billiton, además de hacer un análisis crítico a respecto del recibimiento del CEFEM por los municipios, que no alteran las asimetrías sociales que prevalecen principalmente en las áreas rurales.

Autoría de Bruno Milanez, Rodrigo Salles Pereira dos Santos y Maíra Sertã Mansur, el capítulo 2 “A Firma de suas Estratégias Corporativas no Pós-Boom das Commodities” retoma varios aspectos del primer capítulo. Pero se profundiza en la identidad de la Samarco y en las estrategias corporativas adoptadas por las empresas para no disminuir los lucros con el “pós-boom” de las *commodities*. Compuesto por cinco subcapítulos el artículo se inicia descifrando el “Histórico de la Firma” y la “Composición accionaria” de las empresas. Los autores afirman que la actuación de la BHP Billiton en el país tiene como eje la ‘falta de responsabilidad operacional’, sugiriendo al grupo que actúen como un meros inversores, mientras que la Vale asuma la responsabilidad operacional.

“Inversión, financiamiento e endeudamiento” es el tercer subcapítulo que cronológicamente presenta con muchos datos lo que propone el título. Los autores presentan estrategias corporativas de adaptaciones que vienen siendo implementadas enfocando la elevación de la productividad total en el contexto del pós-boom. La redefinición de las estrategias corporativas es discutida y adoptada para la ampliación del retorno a los accionistas. La centralidad de los accionistas define el comportamiento empresarial, pero la ampliación de la productividad generó efectos ambiguos que provocó de modo significativo deudas a la empresa.

El último subcapítulo “Relações com os trabalhadores” averigua con detalles los análisis acerca del trabajo. El texto aborda la tercerización de los servicios y consecuentemente la precarización del trabajo como una de las muchas estrategias de las empresas del sector minero adoptada por la Samarco en el contexto del pós-boom. Debido a la limitada oferta de empleos los trabajadores acababan dependientes de las empresas sometiéndose a condiciones precarias de trabajo.

La lógica de los emprendimientos mineros que utilizan represas para la deposición de residuos es potencialmente provocadora de riesgos. A partir de esta mirada el capítulo 3 se centraliza en el análisis de todo el sistema que adopta este tipo de alternativa, pasando por las fases de licenciamiento, instalación y monitoreo e identificando así sus errores y límites.

El rompimiento de la represa en Fundão se trata de uno más entre muchos casos de rompimiento de represas de residuos en Minas. Este histórico se ha intensificado a la medida que la industria minera centralizó su expansión en regiones donde el grado de mineral es menos concentrado. De la misma manera tales medidas demandan un aumento en la cantidad y en la capacidad de estas represas, por la mayor parcela de material descartado.

Imbricado en este contexto el licenciamiento ambiental es presentado por los autores como una norma burocrática limitada que alcanza la lógica económica y por eso se vuelve incapaz de barrar tales obras. Los daños son postergados y cuando intensificados presuponen alternativas de mitigación y compensación. En el caso específico de Fundão las etapas de licenciamiento coinciden con los momentos de alta de las *commodities* que no por coincidencia ocurrió en el mismo periodo de sumisión del proyecto de unificación de las represas en Fundão y Germano en el 2013, medida más barata que la construcción de otra represa por ejemplo.

En esta dinámica los Estudios de Impacto Ambiental constantemente presentan análisis superficiales y por eso son incapaces de prever escenarios de rompimiento. En el mismo sentido los sistemas de monitoreo de las represas se muestran aún más deficientes a la

medida en que los órganos responsables no poseen informaciones básicas de la represa como su altura y volumen. Muchas veces ni se realizan las visturías. A respecto de Fundão las evaluaciones realizadas por la FEAM y por los propios ingenieros de la Samarco que declaraban la seguridad de la represa. Esta situación es reflejo de una cultura de seguridad basada en el discurso técnico de los sistemas peritos que vanaglorian de su gran confiabilidad y su carácter incuestionable en la sociedad y que ocultan situaciones de mala gestión de represas con potentes posibilidades de rompimiento.

El capítulo 4 muestra análisis que evidencian que los daños socio ambientales provocados por el rompimiento de la represa en Fundão no fueron los primeros causados por actividades de la Samarco. Se trata entonces de un “*modus operandi empresarial*”. Los autores hacen una historización de la llegada de la empresa y sus controladoras (Vale/BHP Billiton) en el municipio de Mariana evidenciando como la Samarco fue consolidando sus actividades de exploración mineral a través de las artimañas “para no resarcir y mitigar al público las pérdidas causadas, de manera justa” (pg. 140). La impunidad hace con que las empresas sigan cometiendo los mismos crímenes contra el medio ambiente y a la población. Además de eso aborda también la situación de la crisis hídrica en el 2014, que la prefectura de Mariana adoptó una serie de medidas para la reducción del consumo de agua de la población, mientras que la Samarco logró la liberación para la ampliación de su consumo.

El subcapítulo “Injustiças e indícios de Racismo Ambiental” es uno de los más intrigantes por demostrar las desproporcionalidades de las afectaciones causadas por el desastre, que recaen con más intensidad en los grupos históricamente vulnerables. Hay un patrón de piel en el grupo de atingidos de Mariana llevando por entonces al diagnóstico de Racismo Ambiental. Luego en los preliminares del proceso de licenciamiento ambiental los emprendedores silencian las características e identidades de la población atingida en los Estudios de Impacto Ambiental. Analizarlos de manera homogénea y definirlos genéricamente como “población” significa despolitizar el debate acerca de la desigualdad ambiental o de la distribución desigual de los impactos entre distintas clases sociales y grupos étnico-raciales. Los autores evalúan que el desastre del rompimiento de la represa en Fundão evidencia este hecho, generando datos principalmente de las localidades más afectadas del municipio de Mariana y Barra Longa.

Los autores también accionan obras antropológicas para levantar la existencia campesina (a lo largo de la cuenca del Rio Doce) en que los territorios son constituidos a partir de una identidad propia. Entre las varias afectaciones presentadas está la que nombran “modalidades de muertes”, como por ejemplo la vida en comunidad. Trayendo testimonios de moradores atingidos por el desastre el texto también presenta la dimensión del desastre a partir de los testimonios de sujetos que lo vivieron.

El capítulo finaliza abordando el conflicto ambiental en el caso del desastre en el sentido de que si para las empresas los territorios atingidos son vistos ahora como propicios para nuevas represas de residuos, para sus verdaderos dueños siguen siendo espacios comunes de reproducción material y social de la vida.

Así como en el capítulo 3, el capítulo 5 evidencia las estrategias de las minerías en Brasil, utilizando el Estado como dispositivo aliado. La principal estrategia explorada en el capítulo fue el financiamiento de la campaña. Los autores mostraron como diversos candidatos de distintos partidos tienen ligaciones directas con las mayores minerías, lo que muestra la gran influencia de estas empresas en las decisiones gubernamentales. A través de los números y gráficos presentados es interesante notar la heterogeneidad en los partidos financiados, lo que muestra que la industria extractivista en el país se revela como un modelo económico que atraviesa las fronteras de la dicotomía entre la izquierda y la derecha.

De esta forma por tratarse de un modelo nacional calcado en los ideales neo-desarrollistas la industria extractiva, específicamente la industria minería se vuelve a una

política económica casi naturalizada entre los brasileños, principalmente entre los mineiros. Un reflejo de eso es la dependencia del municipio de Mariana para el sector, lo que influyó en la poca respuesta de la población local aunque después del rompimiento de la represa.

En este capítulo los autores presentan también el proceso de creación de la Fundación, fruto de un acuerdo entre las empresas, los estados de Minas Gerais y de Espírito Santo y União. A partir de este acuerdo, además del proceso de reparación la Fundación está apta a definir quiénes son los “impactados” con negociaciones directas sin la obligación de mediación de agentes públicos. En este sentido en la medida en que el Estado define la actividad minera como de interés público y estrecha las relaciones con las mineras, automáticamente transfieren la responsabilidad y el control para las propias empresas. La política ambiental es un ejemplo mientras permiten el auto-monitoreo de las represas. En el caso de Mariana la propia creación de la Fundación Renova como órgano gestor de todo el proceso de reparación explicita la pasividad.

El PoEMAS en este trabajo auxilió significativamente en el debate sobre la industria minera en el país a la medida que evidenció el desarrollar de los capítulos, las estrategias corporativas a través de la nueva orden del “consenso de *commodities*” que en el contexto brasileño implicaron en la dependencia de la economía en el sector neo-extractivista, aunque delante de nuevas asimetrías, violencias y conflictos suscitados por estas actividades. Específicamente en este caso tales estrategias suscitaron el desastre.

REFERENCIAS

Milanez, B., Wanderley, L., Mansur, M., Pinto, R., Gonçalves, R., & Santos, R. Antes fosse mais leve a carga: reflexões sobre o desastre da Samarco/Vale/BHP Billiton. *A questão mineral no Brasil - Vol 2*. Zonta, M; Trocate, C (Orgs.). Marabá, PA. Editorial iGuana, 2016.

Valencio, N.. "Vivência de um desastre: uma análise sociológica das dimensões políticas e psicossociais envolvidas no colapso de barragens". In: *Sociologia dos desastres: construção, interfaces e perspectivas no Brasil*. Valencio, N.; Siena, M.; Marchezini, V.; Gonçalves, J.C. (Orgs.). RiMa, São Carlos, vol.1, pg. 176-196. 2009.

Fecha de presentación: 20/11/2017

Fecha de aceptación: 06/12/2017